台湾问题研究

主持人语

近年来,两岸关系呈现和平发展局面,但也面临一些复杂的内外变数。在中国崛起、民族复兴的时代背景下,大陆提出"一带一路"的国家战略,对地区局势和国际关系已经产生重大影响,是今后两岸关系发展务须考虑的因素;而台湾问题的外部环境也有新的变迁,特别是大国博弈对台湾问题有一定的制约。总之,两岸关系向前发展需要综合考虑内外因素的影响,是这组笔谈的出发点。

——李义虎

"一带一路"与台湾

李义虎
(北京大学台湾研究院院长,教授)

2013年9月和10月,习近平主席在访问亚洲国家时先后提出建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的倡议。当年11月和次年3月,"一带一路"分别被写进十八届三中全会决定和政府工作报告,这意味着它已上升为国家战略。去年底召开的中央财经领导小组第八次会议、中央经济工作会议和今年3月召开的两会,对"一带一路"建设进行了系统规划和部署,"一带一路"正式进入实施阶段。而随后英国申请加入亚投行带动"亚投行效应"和领导人出访的"落实之旅",促使"一带一路"在国际多边和双边范围同步开始运作。

作为将对国家发展和地区环境产生重要影响的中长期战略,"一带一路"事关重大,是今后两岸关系发展务须考虑的因素;同时,台湾是否参与"一带一路"建设,是否加入亚投行,也是值得探讨的问题。

一、"一带一路"的提出背景和基本理念

当今全球经济复苏艰难、发展中国家经济增长放缓,但中国经济发展仍能保持7%以上的增长率,成为世界经济的引擎和动力源。随着综合国力上升和资金充裕,以及新的发展和合作理念的形成,中国有能力和意愿提供更多国际公共产品,为促进区域合作做出更大贡献。根据亚洲开发银行的测算,亚洲基础设施建设的资金严重短缺,2020年前10年总共需要投入8万亿美元,才能支撑现有的经济增长水平。由于基础设施投资的资金需求量大、实施周期长及回报不确定,世界银行、IMF、亚开行等国际多边机构均望而却步,更遑论区域内国家和私人部门。正是在巨量资金需求急需新投融资平台的背景下,"一带一路"及亚投行、丝路基金作为一套组合拳应势而出。"一带一路"虽然涉及很多国家和地区,但跟传统的区域合作模式不同,也跟以往的对外经济援助不同,"是通过互联互通为大家的发展创造新的重大发展机遇,提供更大的商机和发展空间";同时它是务实的国家战略而绝非外交口号,乃因为它由亚投行和丝路基金作金融支撑和后援。亚投行作为区域多边开发机构,重点为亚洲基础设施和"一带一路"建设提供资金支持,可在基础设施融资领域弥补现有国际金融体系的不足。与亚投行的多边性质有所不同,丝路基金是利用我国资金实力直接支持"一带一路",将为沿线国家基础设施建设、资源开发、产业合作等有关项目进行投融资支持。总之,"一带一路"与亚投行、丝路基金是一套相互配合、加持的组合拳,它们并非要取代现有全球和区域多边开发机构,但它们齐头并进,同时发力,将打造区域合作的高水平和互联互

通的高速度。

“一带一路”是中国领导人以区域合作倡议的形式提出的,中国方面一再强调这不是要搞区域经济联盟,也不是要搞一体化组织,而是代表了一种新的发展合作理念,确立一种创新的国际合作模式。① 这从 2015 年 3 月中国政府发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》文件,可以看得很清楚。该文件指出,“‘一带一路’建设是一项系统工程,要坚持共商、共建、共享原则,积极推进沿线国家发展战略的相互对接”。文件最重要的是五项“共建原则”和 16 字理念。五项“共建原则”是:恪守联合国宪章的宗旨和原则、遵守和平共处五项原则、坚持开放合作、坚持和谐包容、坚持市场运作和坚持互利共赢。16 字理念是:“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神。在五项“共建原则”和 16 字理念下,合作重点是“五通”,即:政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。从“一带一路”提出到《愿景与行动》公布来看,它具有开放包容、自主自愿、灵活方便等显著特点,反映的是和平合作、开放包容、互利共赢的丝路精神和新义利观。在国际上(包括美俄日哈等)提出的 28 个有关丝绸之路的构想中,中国的构想影响最大,获得反响也最热烈,便印证其理念和特点受到多数国家的欢迎和支持。

“一带一路”不仅将带动国际区域的整合,而且也将带动国内区域的整合,对国内、周边和地区经济发展和布局均将产生关键性影响。在国际层面,它是推动和刺激亚太地区经济发展的新机遇,并将在“共商、共建、共享”的基础上形成与以往不同的区域合作模式;在国内层面,它与长江经济带、京津冀一体化被确定为国内优化布局、实现均衡发展的三大战略,而且在带动大陆经济发展和扩大全方位开放方面地位更加突出。总之,“一带一路”具有很强的内外联动性,是在新的高度上再度统筹国内与国际两个大局——这些也意味着两岸经济关系发展将面临新的条件,有利于两岸经济合作在新起点和新平台上加以推进。

二、“一带一路”与中国台湾:从文件到现实

《愿景与行动》文件专门有关于台湾的内容,载于“中国各地方开放态势”部分的“沿海和港澳台地区”一节。其中说:“利用长三角、珠三角、海峡西岸、环渤海等经济区开放程度高、经济实力强、辐射带动作用大的优势,加快推进中国(上海)自由贸易试验区建设,支持福建建设 21 世纪海上丝绸之路核心区。充分发挥深圳前海、广州南沙、珠海横琴、福建平潭等开放合作区作用,深化与港澳台合作,打造粤港澳大湾区。推进浙江海洋经济发展示范区、福建海峡蓝色经济试验区和舟山群岛新区建设,加大海南国际旅游岛开发开放力度。”在这些与台湾地区经济发展密切相关的内容之后,特别强调“为台湾地区参与‘一带一路’建设做出妥善安排”②。

非常明显,大陆正在推行的“一带一路”战略,已将两岸经济关系、台湾经济发展考虑和纳入其中,将给台湾经济带来更多利好,将为两岸经济合作搭建新平台、注入新活力。而台湾参与“一带一路”建设,也具有不少现实的有利条件。

1. 虽然大陆与台湾处于“尚未统一状态”,岛内政治生态仍然复杂,但《愿景与行动》的涉台部分充分体现了“两岸一家亲”理念,表明大陆推进两岸关系和平发展进程的积极愿望,也愿意采取让台湾经济“共同受益”的实际举措。当然,它也是对两岸经济关系水平和双方经济合作需求的客观反映。自 2010 年签订 ECFA 协议以来,两岸经贸关系已经实现正常化和制度化,两岸经贸额接近 2000 亿美元的重要门槛,在某种程度上出现了相互依存的结构性关系。换言之,台湾经济与大陆经济已经成为一个不可分割的整体,两岸经济合作亦非人为因素和政治异数所能倒转。尽管大陆对台“经济让利”政策会有收缩式调整,但大陆对台的善意和两岸依存的现实,恰恰是台湾参与

① 李义虎:《对“一带一路”的国际政治考察》,香港《中国评论》2015 年 5 月号,第 4 页。

② 《人民日报》2015 年 3 月 29 日。

“一带一路”建设所必备的条件,台湾搭便车的条件更加充分。

2. 福建的新定位和复合型优势对台湾十分有利。在“一带一路”战略和国内新一轮区域布局中,与台湾相邻的福建被赋予新的、也是极高的定位,即它是 21 世纪海上丝绸之路核心区,在整个战略布局中处于与新疆同等的最重要定位(新疆是丝绸之路经济带核心区,即陆路方向的核心);不仅如此,福建在国家自贸区战略布局中成为 3 个新自贸区之一。这种“‘一带一路’+自贸区”模式使福建“不仅全然改变昔日‘边陲地位’形象,亦将成为新一轮欧亚非经济发展热潮中的要角”。① 因为福建拥有其他省市所没有的复合型优势:第一,作为海丝核心区和自贸区,它具有二线省市和一线省市待遇相叠加的特点;3 月福建自贸区挂牌,开始对接“一带一路”战略,这种叠加优势开始展现,极有可能产生强大的磁吸作用,成为海丝沿线国家和地区开放合作的新高地。第二,除了核心区和自贸区外,它还有这几年成立的海西经济区、平潭综合实验区,加上厦门这个老特区,可以说是“特区加特区”,“特区中有特区”,也是唯一的“对台特区”;其对台优势、区位优势、海上通道优势及先行先试政策优势均很大。从地理上看,台湾与福建隔海相望,参与“一带一路”和自贸区建设有着天时地利和人文之便。福建作为海丝核心区的高定位可能辐射到邻近的台湾,为台湾经济发展和两岸经济合作提供难得的历史机遇;台湾同样是海丝的重要起点,可通过加强闽台合作,加入“一带一路”行列。台湾经济学家林建甫认为,对台湾影响最大、机遇最多的当属一海之隔的福建,其最大特色在于对台湾经济产业的全面对接,并推动两岸经济一体化进程,以及在文化交流和经济合作上发挥关键作用。②

3. 台湾天然具有海丝基因。海上丝绸之路是古代中国与海外交通贸易和文化交往的海上通道,发起于福建泉州,其中作为中国第一大海岛的台湾位处其起始的要冲地带,台湾海峡则是海丝必经通道,发挥过巨大作用。从这个意义上讲,台湾属于海丝的重要部分,天然具有海丝基因。加之,台湾经济具有外向型的显著特征,也与大陆经济密不可分,在“一带一路”战略的推进中,其海丝基因将被激活,且其兼顾海陆的地位更有推助之势。正如台湾学者直率指出,如果福建是 21 世纪海上丝绸之路的起点,台湾又何尝不是?因为福建对应的就是台湾,双方进行整合的可能性很大。“一带一路战略核心要点是东西互济、陆海统筹,要连接起来,节点地区特别重要”,台湾作为这样的节点可以促进陆上和海上在将来的无缝连接。③ 毫无疑问,台湾本身具有明显的海丝基因,为其他地区所不具备;关键是台湾要修改目前保守的两岸经贸合作制度,作出较大幅度的自由化安排,才能应对形势的发展和挑战。而在“一带一路”建设中,台湾与大陆共走海丝之路,有助于发挥自己的比较优势。

三、台湾的反应:开放思维或反服贸思维?

当然,在政治挂帅的岛内,参与“一带一路”和加入亚投行绝非简单的事情,受到政治因素的掣肘在所难免。不过,这次台湾方面的反应与去年反服贸运动的情形不大相同,官方、学界、企业界比较积极,绿营部分人士开始出现理性声音;当然,绿营多数和社会反对派仍持有反服贸思维,予以反对。因此,是否参与“一带一路”建设和加入亚投行,反映台湾社会开放思维与反服贸思维两种对立的立场。

1. 各方面的反应

台湾官方及智库对“一带一路”和亚投行作了一定的积极评估。据报道,有“立委”3 月在“立法院”就亚投行问题进行质询,台财政部门主管回应如被邀请愿意参加,因为这将扩大台湾资金的去路。陆委会主委夏立言也表示,从“国发会”到“经济部”、陆委会都正深入研究“一带一路”,希望了解有没有台湾能参加的商机。对于亚投行,夏立言表示,由于是政府间组织,须了解

① 《“一带一路”是台湾经济的“新蓝海”》,《台声》2015 年 5 月下,第 65 页。
② 林建甫:《台湾应重视福建自贸区新机遇》,《台声》2015 年 5 月号上,第 53 页。
③ 中评社 2015 年 4 月 14 日电。

台湾参加的条件,但陆委会会认真研究,积极准备。① 在今年 3 月出现“亚投行效应”后,马英九表示台湾有意加入亚投行,其理由首先是希望在国际社会扮演人道援助提供者角色,台湾地区已参加亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行和中美洲发展银行,并非第一次参加此类组织;其次是若要加入 TPP 和 RCEP,区域经济活动参加愈多愈好。很多国家都加入亚投行,所以台湾要考虑整个国际趋势;再次是加入亚投行对台湾至少是利大于弊;最后是亚投行投资重点为基础建设,如不参加机会就少。这次,值得重视的是,台湾的“立法”和行政两个机构在亚投行议题上共识较高,而非像过去那样相互扯皮。

学界态度比较理性客观,提出对策也显得积极。多数认为,台湾应准备好参与“一带一路”。尤其是去年 11 月北京 APEC 峰会后,“一带一路”战略进一步受到台湾关注。学界认为,“一带一路”将产生世界经济发展的新动能,有可能成为台湾的重大机会。该战略表明,大陆经济发展和欧亚大陆关系的变化正在撬动全球性变迁,在这一变化过程中,台湾就参与“一带一路”、与大陆经济深层融合等所做的战略选择,将对台湾未来产生决定性影响。为此,有学者指出,站在理性角度台湾没有不加入的理由,朝野应撇开政治口水,多做功课,从“一带一路”中找到台湾经济发展的新机会。第一项功课是认识“一带一路”的省、自治区的相关城市信息,第二项功课是对“一带一路”的周边 23 个国家有更深入认识,尤其是对民众非常陌生的中亚 5 国,要做足资料搜集与了解,供台商拓展贸易或投资时参考。② 此外,还有学者强调,台湾参与“一带一路”,与其他地区相比有本质不同,即台湾人民是透过共同的历史文化、文字语言,自然地作为整个民族复兴主体参与。在经受“台独”宣传影响和对“经济让利”的担心后,若顺利加入“一带一路”,台湾人将可第一次真正从全球角度用健康心态,理解自己的民族身份。③

企业界希望抓住“一带一路”难得机遇并加入这个计划。他们认为这是继大陆改革开放二十多年之后,对台商第二次的历史性“机会之窗”;他们分析说“一带一路”由亚投行提供沿线基建资金,若再有自由贸易协议(FTA)联结,效果不输于台湾谋取加入的 TPP。过去两岸常说要一起赚世界的钱,现在透过“一带一路”结合各自优势,可以共同分享欧亚乃至全球市场商机。④ 很多企业界人士不约而同地表示,台湾不能让“一带一路”商机擦肩而过。正当“一带一路”和亚投行议题在两岸间持续发酵之时,台湾最大民间企业组织“三三会”组团跨海访闽,与福建企业家面对面畅谈福建自贸区与“一带一路”视野下的台海融合商机。一些重量级台商表示,大陆经福建透过台湾接上“丝路”,将是“在最美时候产生极高价值”,“福建同时具备‘自贸区’与‘海丝’的发展优势,后续闽台产业合作必将更加紧密”,“一带一路”是大构想,需要大家一起来做,台湾不应缺位。⑤

绿营内部也有理性声音,如洪奇昌等呼吁党内务实面对“一带一路”和亚投行等经济议题。针对加入亚投行,绿营内部虽以马当局决策过程不透明为口实加以杯葛,但也有部分“明白人”认为有必要对“一带一路”及亚投行的内容予以实质讨论,在欧盟国家纷纷加入的情况下,台湾只能跟进。台媒指出,这次与台联党的“任性”不同,民进党若干人士转向务实立场。⑥

反对派对于“一带一路”和亚投行这样的经济议题,本着“逢中必反”的思维反对台湾参加。他们认为,这可能使台湾“过于依赖大陆”;而台湾参加(亚投行)将涉及名义、身份问题,绿营有些人士提出,若只能以“中华台北”名义加入,台湾肯定遭到“矮化”“缺乏尊严”,有些绿营人士则无端要求以“中华民国”名义加入。因此,在岛内反对势力一边,仍然延续反服贸思维,并且在开始还试图重演去年反服贸运动的一幕,进行公开杯

---

① 《联合报》2015 年 3 月 25 日。
② “中国台湾网”2014 年 11 月 26 日。
③ 《环球时报》2015 年 3 月 13 日。
④ 台湾“中央社”2015 年 3 月 25 日。
⑤ 中新社福州 2015 年 4 月 16 日电。
⑥ 中评社台北 2015 年 4 月 14 日电。

葛。3 月 31 日,亚投行创始成员申请期截止的最后一天,台湾正式提交申请书;而恰在此日清晨,3 名台联党“立委”便占领了“立法院”议场主席台,阻挠议事,抗议当局“黑箱作业”申请加入亚投行。虽然事态并未演变成“反服贸运动”,但反映出岛内反服贸余音仍在。

2. 问题:参与方式与名义、身份

从上述情况看,虽然存在反对声音,官方甚至对此有所顾忌,但参与“一带一路”和亚投行毕竟是大势所趋,攸关未来。而对于台湾经济发展来说,遇到有利之事,何不顺势接手、获利其中呢?对此,台湾有经济学者指出,面对亚投行和“一带一路”战略快速登场,台湾财金高层也开始与时俱进,一反去年质疑大陆阴谋、唯美国马首是瞻的习性,态度转向弹性务实。① 尤其是福建等 3 个新自贸区挂牌,更引发台湾积极搭车“一带一路”、推进两岸互利双赢的讨论;台湾如何抓住战略机遇、主动赶上,则是热议的关键。

实际上,归结起来,有关台湾参与“一带一路”建设和亚投行的问题,岛内还是多了理性声音及务实回应。如果是往常,在台湾内部不管是经济议题还是民生议题,只要到了政治层面事情就变得复杂,常常成为政治攻防所在,也因此会出现“为反对而反对”的奇葩现象。然而,这次值得肯定的是,虽然反服贸思维仍然在部分人中间存在,但与去年一度在岛内引起震撼的反服贸运动相比,岛内真正反对参与“一带一路”和亚投行的声音并非主流,即使民进党内有人反对也是底气不足。根据台湾竞争力论坛的民调,台湾有 62.3% 的民众支持台湾加入亚投行,只有 13.2% 反对;而如果参加亚投行,76.9% 的人认为首要考虑是对台湾是否有实质帮助,其次才是加入的名称是否适当,占 12.5% 。② 循着这一民意趋向,那些有代表性的理性观点可能会逐渐占据上风,影响政策选择。目前,多数人的意见是:虽然台湾未能成为亚投行的创始成员,但仍应积极争取成为普通会员。在亚投行和“一带一路”上,两岸有很大的互利合作空间。

当然,“政治层面”的问题仍然存在,无非是“要有尊严、建设性和有意义的参与”。对台湾如何参与、如何加入,也需要进行一些评估和研究,这涉及前景、效益,也涉及参加的条件。就台湾是否加入亚投行来说,涉及的问题有:一是加入方式问题,也就是邀请还是申请。3 月,前来参加博鳌论坛的台湾共同市场基金会最高顾问钱复表示,台湾有意加入亚投行,没有邀请则难成行。台湾愿意加入亚投行,但是是台方先申请还是受邀目前还没有定论,如果是受邀,亚投行何时发出邀请以及邀请方式是难点。③ 后来,在 3 月 31 日创始成员申请截止时间,台湾还是同时向亚投行筹备处和国台办提交了申请。二是名义与身份问题,比参加方式更敏感的是名义和身份问题,以什么名义与身份加入,有可能在岛内引起争议、甚或政争;如果争议太大,台湾还可能加入不了。台湾领导人马英九在接受外媒采访时表示,对于申请加入亚投行,以“中华台北”之名加入国际组织,应该是一个很好的惯例。如台湾加入 APEC 与 WTO 所用名称都是“中华台北”,这在政坛上可能是争议较小的一种选项。根据财经部门的评估结果,马英九强调要“以一个正式的、完全的会员”身份加入。台“立法院长”王金平亦表示,行政、立法部门已达共识,继续争取成为亚投行一般会员;加入名称底线是“中华台北”,低于这个底线就绝不再参与。④

3. 大陆的态度:对反应的反应

对于台湾参加“一带一路”建设和加入亚投行问题,本着“两岸一家亲”理念,大陆完全持欢迎态度和接办做法,并将对其做出妥善安排,这在《愿景与行动》文件中已有专门表述。但是,鉴于去年反服贸运动的前例,大陆并不准备采取以往“经济让利”政策那样“剃头挑子一头热”的做法,而是既大度又客观地由台湾自己选择。因此,台湾是否加入和如何加入,靠的是“一带一路”和亚投行本身的吸引力。对于台湾加入方式、身份,国台办发言人曾应询表示,亚投行是国际多边开发机构,是开放、

① 《中国时报》2015 年 3 月 24 日。

② 《旺报》2015 年 4 月 25 日。

③ 《钱复:台湾有意愿加入,没有邀请则难成行》,《台声》2015 年 4 月上,第 36 页。

④ “消息辑要”,《两岸经贸》2015 年第 6 期,第 26 页。

包容的,欢迎台湾方面以适当名义参与。我们也注意到台湾方面就其参与的方式、名义等问题发表了看法,我们愿意继续听取各方面意见,以妥善解决台湾方面参与亚投行问题。相信有关各方在今后协商制定章程时,会正面考虑台湾参与亚投行问题,通过务实协商,为台湾方面以适当名义参与亚投行找到办法。对于台湾有没有机会参与大陆“一带一路”建设?另一位国台办发言人回答:大陆方面愿意听取台湾各界人士的意见和建议。整体上看,两位发言人的回答都显得异常“冷静”,似乎改变了以往“热情招呼”的方式,转以“听取对方意见”的接办方式。大陆的信心是有道理的,也是有根据的:从世界范围来看,已有许多国家和地区要积极参与“一带一路”和(或)亚投行。而与台湾利益攸关的海上丝绸之路是一条充满活力的经济走廊,台湾在其中可扮演不可忽略的角色,但何去何从由台湾自己选择。

四、如何促进台湾经济发展和两岸经济关系

长期以来,两岸经济的要素结构具有很强的互补性,发展阶段也具有明显的差异性,这成为两岸经济关系发展的基础,也是两岸产业合作的重要驱动力。尤其是,近两年两岸经贸额接近 2000 亿美元,台湾经济的成长从中获益匪浅。因此,谁心里都明白,“一带一路”战略和亚投行的运作,对台湾经济发展来讲是重大利好。虽然近年来大陆推动经济转型、产业结构调整,台商在大陆会面临劳动力市场与成本变化、产业结构、制度转型等挑战,大陆“单方面让利”也会让位于两岸竞合关系,“两岸必须寻找新的合作路径与动力”;但“一带一路”建设恰恰可为两岸合作提供新的基础和动力,并且会使两岸经济合作拥有一个更大更好的平台。① 而对台湾经济来说,更可协助解决其面临的现实困难,让处于“闷经济”的台湾多一些“翻转”的空间和机会,因而“这是一个最好的搭顺风车的事情”。另外,它还可以给台湾经济与国际联通、融入区域经济合作机制提供极为现实的路径,摆脱边缘化的处境。显然,台湾无法置身其外,“别无选择”“不可任性”,又何乐而不为?!

“一带一路”战略和亚投行给台湾经济所带来的预期好处是:

1. 可以从大陆新一轮的国内区域经济布局和经济转型中获得较大商机,分享大陆经济发展带来的机遇。由于内部市场过小、空间有限,台湾无法在岛内完成自己的产业链布局,需借助与大陆的深度融合才能跻身国际市场。“一带一路”是推动对外区域合作的新举措,也将带动国内新一轮区域间的整合。从总体上看,“一带一路”和亚投行、丝路基金作为一套组合拳,将在基础设施建设、投资贸易等方面给台湾企业提供扩张机会;“一带一路”和自贸区及(大陆)区域经济调整,有助于台湾企业拓展市场和深化产业链整合,有助于台湾企业随着融进来(大陆)和跟着走出去(国外)。特别是 4 个自贸区分布在沿海地带,与台湾的联通非常方便,如果以“特区对特区”模式进行对接,②两岸产业合作可望加强,有利于台湾产业调整和深度发展。其中,福建自贸区内及平潭综合实验区等独特的对台优势,可为台湾企业营造最优化的获利空间;在这里,两岸服务贸易和金融创新合作可望成为台湾利用自贸区战略机遇的重点和亮点。从更大范围看,台湾位处海上丝绸之路起始的要冲地带,除了与相邻的福建在次区域层次上进行合作外,还可深度连接珠三角和长三角,形成与大陆共同携手开拓国际市场、占尽亚太区域发展先机之势。总之,“一带一路”战略,可说正好为台湾经济产业开拓“新蓝海”铺设了前路,经济规律要求台湾“从大陆走向世界”,而不是“从世界走向大陆”。③

2. 可以借助相关国家战略,形成“海峡经济”,提升台湾经济在整个区域布局中的地位和分量。“海峡经济”这个概念是建立海西经济区及打造平潭综合实验区时,由福建学者提出的,即由海西与海东(海峡东部的台湾西海岸)共同构成的地域组合,优化整合成为联通整个台湾海峡

① 周忠菲:《“一带一路”战略与两岸经贸合作》,《现代台湾研究》2015 年第 4 期,第 35 页。

② 关于两岸自贸区对接合作的可能性研究,参见唐永红、王勇:《海峡两岸自由贸易区对接合作研究》,《台湾研究》2015 年第 3 期,第 63—65 页。

③ 《旺报》2015 年 3 月 12 日;《台声》2015 年 5 月下。

的经济地带或经济区。但由于两岸关系的现实和平潭综合实验区在岛内缺乏正面响应,这个概念只是停留于口头和个别文章中。现在,借由新的国家战略推行,可以促使台湾参与“一带一路”建设和亚投行等,覆盖几年前提出的“海峡经济”的概念,真正形成连接台湾与福建、海西及平潭、并能向东亚地区辐射的更大范围的经济地带,产生“规模效益”。台媒社评指出:福建和台湾同是“海上丝绸之路”的起点,通过加强闽台合作,参与“一带一路”战略,发展空间不可限量。同时,还有另一条思路,即台湾要想得到“一带一路”带来的商机,需扩大与大陆天津自贸区和福建自贸区的合作,以此作为有效参与“一带一路”规划的最佳突破口。①

3. 参与大陆中西部建设,搭车借道“走西口”。在大陆的台湾企业主要分布于沿海地带,进入大陆中西部的较少。这自然跟大陆经济布局和政策引导有关,但现在“一带一路”战略、三大区域经济战略将促使经济发展布局更加趋于平衡,也将促使经济要素和资源向中西部倾斜和转移。这为台湾企业寻求中西部商机,找到“广阔天地大有作为”的舞台,提供了不可多得的机会。台湾企业和台商完全可以走一走“西口”,享受创业的乐趣和收益。台湾学者就指出,台商也应密切关注“一带一路”战略带来的沿线关税减免、交通便利化与新的产能需求,进入大陆中西部及周边地区。②

4. 找到参与区域经济整合的现实路径。在区域发展态势中,亚太自贸区路线图和中日韩合作进程均展示出明朗的前景。其中,“一带一路”战略和中韩FTA的启动,将夯实大陆作为地区领航者的角色,同时中国和东盟主导的RCEP作为“一带一路”架构的重心更加明显。台湾如果对此没有任何反应,将进一步坐实边缘化地位。其逻辑很简单,如果不参与“一带一路”,就很难进入RCEP,在区域经济整合中没有位置。相反,如果顺势参与“一带一路”,台湾进入RCEP及其他自由贸易框架的机会大幅度增加,可获得与东盟及东亚国家贸易的更大便利。甚至还可借由“一带一路”战略,实现“借船出海”、走向世界的愿望。正如笔者所说,如果台湾加入海上丝绸之路,对缓解它在亚太经济整合中的边缘化大有裨益,进而可为它深度参与亚太区域经济合作创造条件,因此,这将为台湾经济发展吹来一股强劲的东风,也是推动台湾参与区域经济合作的可行路径。

5. 由于“一带一路”战略的潜在商机庞大,台湾还可通过大陆西部走向中亚、中东,为台湾经济发展找到向西的重要通道。台湾地区环球经济社社长林建山认为,从长期来看,加入亚投行及参与“一带一路”,等于是为台湾西向投资贸易市场,开辟了两条高速公路。过去台湾经济的发展,一直都是东向靠美国,靠日本,靠欧洲是比较后来的事情,而对西亚、中欧及南亚等,对台湾地区来讲都是陌生的;现在台湾应该好好利用“一带一路”这个高速公路的机会。③ 当然,这也可与台湾企业在大陆“走西口”结合起来,贯通起来,在实践中形成一种“借道”“过路”的经济模式(日本就曾设想借道中国西部、走向阿拉伯的外向经济发展路线)。这也可以被称为“陆桥经济”。

五、结 束 语

完全可以说,本来ECFA给台湾地区经济发展和两岸经济合作提供了很好的机会,但这次提供的机会更好、更大。“一带一路”、亚投行及自贸区与区域布局调整等战略,是台湾经济发展与获利的历史性机遇,大陆台企将呈现深耕福建、北上京津冀及向西“走西口”的走势,台湾企业也将再现“大胆西进”、进军大陆的潮流。总体而言,台湾如能顺势加入“一带一路”的进程,参与海上丝绸之路建设,加入亚投行,那么将搭上发展的特别快车,实现重振经济、改善民生的夙愿,也可以顺利解决台湾参与区域经济合作机制的路径问题。而台湾若主动参与,不仅可以支持大陆经济发展战略,也可以借此增进两岸政治互信,从而推动两岸经济共同深化发展。

---

① 《台声》2015年5月下。

② 中评社北京2015年3月20日电。

③ 中评社台北2015年4月14日电。